

承德市商务局

2019 年度整体支出绩效评价报告

一、部门基本情况

(一) 部门职能与机构设置

1. 主要职能。

(1) 贯彻落实国家有关内外贸易、国际经济合作的发展战略、方针、政策和法律法规。拟订全市商务发展规划、政策措施和年度安排并组织实施；研究经济全球化、区域经济合作、现代流通方式的发展趋势并提出建议。

(2) 拟订全市国内贸易发展规划。促进城乡市场发展，提出引导国内外资金投向市场体系建设的政策；指导大宗产品批发市场建设和城市商业网点规划、商业体系建设工作；推进农村市场体系建设，组织实施农村现代流通网络工程。

(3) 研究提出全市流通体制改革建议。负责推进流通产业结构调整，指导流通企业改革、商贸服务业和社区商业发展；提出促进商贸中小企业发展的政策和建议，推动流通标准化和连锁经营、商业特许经营、物流配送、电子商务等现代流通方式的发展；指导全市流通领域信息网络和电子商务建设。

(4) 牵头推进商务领域信用体系建设，建立商务诚信公共服务平台。规范商贸企业交易行为，牵头推动重要产品

追溯体系建设；按有关规定对特殊流通行业进行监督管理；负责商务领域举报投诉服务工作；负责推进商务领域综合执法工作。

（5）承担组织实施重要消费品市场调控和重要生产资料流通管理的职责。负责建立健全生活必需品市场供应应急管理机制，监测分析市场运行和商品供求状况，调查分析商品价格信息，进行预测预警和信息引导；按分工负责重要消费品储备管理和市场调控工作；按有关规定对成品油市场进行监督管理；对酒类流通发展进行指导。

（6）执行国家制定的进出口商品管理办法和进出口商品、技术目录。贯彻执行国家促进外贸增长方式转变的政策措施；配合省级部门组织实施国家制定的重要工业品、原材料和重要农产品进出口总量计划；会同有关部门协调大宗进出口商品；指导贸易促进活动和外贸促进体系建设。

（7）贯彻执行国家对外技术贸易、进出口管制以及鼓励技术和成套设备进出口的贸易政策。拟订和推进全市科技兴贸战略；依法监督技术引进、设备进口、国家限制出口技术的工作。

（8）会同有关部门贯彻执行国家促进服务出口和服务外包发展的规划、政策，牵头拟订全市服务贸易发展规划并组织实施。

（9）负责贯彻执行国家、省利用外资法律法规规章和

外商投资产业政策。统筹开展吸引外资工作及活动；依法对外商投资企业设立及变更事项、外商投资项目合同章程及法律规定的变更事项进行备案管理和监督检查；依法监督检查外商投资企业执行有关法律法规和合同章程情况并协调解决有关问题；负责全市外商投诉处理工作；牵头组织实施全市外商投资企业联合年报工作；负责全市利用外资统计工作；指导和管理全市外商投资企业进出口工作。综合协调、指导经济技术开发区（园区）有关工作，对贯彻、落实国家法律、法规及各项政策措施情况进行监督、检查，协调解决经济技术开发区（园区）发展建设中的有关问题。

（10）负责全市对外经济合作工作。拟订并执行对外经济合作政策，依法管理和监督对外投资、对外承包工程、外派劳务和境外就业人员的权益保护工作；拟订我市对外投资管理办法和具体政策；负责对外或接受援助有关工作；指导我市对外投资和经济合作促进工作。

（11）配合商务部调查国（境）外对我国出口商品实施的歧视性贸易政策、法律法规及做法。组织协调反倾销、反补贴和保障措施等贸易救济调查以及进出口公平贸易相关工作；指导、协调出口产品贸易摩擦应对和进口产品贸易救济申诉工作；跟踪调查反倾销、反补贴和保障措施等贸易救济措施对全市相关产业的影响；建立产业安全预警机制。

（12）负责全市商务系统涉及世贸组织相关事务的研究、

指导和服务工作，配合商务厅解决世贸组织框架下涉及我市的贸易争端，负责推进全市进出口贸易的标准化建设。

(13) 配合省级部门执行国家制定的对自由贸易区国家和地区的经贸规划、政策，并组织实施，管理联合国及其他国际组织或外国政府对我市经济技术合作方面的无偿援助及赠款等发展合作业务。

(14) 负责全市会展业促进与管理工 作，指导、管理境内外对外经济技术展览会和赴境外非商业性办展活动。

(15) 监测分析全市商务运行情况，承担全市商务系统对外宣传和信息发布工作。

(16) 完成市委、市政府交办的其他任务。

2. 机构情况。

承德市商务局为财政拨款的行政单位，内设机构14个，按照市委《全市事业单位清理规范工作管理的意见》，我部门现有行政编制53人，事业编制23人，截至2019年末实有行政54人，事业23人。

(一) 人员情况

2019年度人员变化情况：本年度在职人员调出2人，去世1人，退休4人。

(二) 部门年度体收支情况

本部门2019年度形成的财政拨款收支均为一般公共预算

算财政拨款，本年收入 2714.78 万元，本年支出 2714.78 万元，其中：基本支出 1900.91 万元，占 70.02%；项目支出 813.87 万元，占 29.98%。“三公”经费支出共计 64.75 万元，其中因公出国（境）费支出 16.13 万元，公务用车运行维护费支出 11.73 万元，公务接待费支出 36.89 万元。

（三）部门（单位）主要履职情况

1、开放招商取得积极成效。我局围绕加快构建形成承德市新时代对外开放新格局，不断增强开放招商意识，强化招商引资实效，构建浓厚的招商氛围，开展了一系列卓有成效的招商引资工作。一是注重发挥牵头作用，推动市委市政府出台系列政策文件。积极谋划调度全市对外开放精准招商工作，推动市政府先后召开了全市精准招商工作会议、全市对外开放工作会议、全市对外开放和招商引资工作调度会，几次会议的召开为全市对外开放精准招商工作打下了坚实基础、指明了方向，有力地推动了全市对外开放工作。二是注重提高招商引资实效，搭建了系列招商平台。先后组织参加了赴港招商活动、天津投洽会、第三届世界智能大会、5.18 廊坊经洽会、赴台湾小团组招商、第四届中阿博览会、9.8 厦门投洽会、深圳 500 强企业授牌盛典暨 2020 新春联谊会等重大开放招商活动，先后成功举办了承德（广州）招商推介会、承德市（香港）招商推介会、京津冀协同发展（津承）开发区对接会、台中和台北两场高层次的对接洽谈会、第十七届中国（承德）国际经济贸易洽谈会暨百家名企进承德活动、赴深圳广州考察对接活动并联合主办了 2019 深圳企业

家中秋联谊晚会,开展了赴深圳、江西、北京考察对接等小团组对接活动。三是注重推动重大项目落地,精准招商成果显著。在各类招商活动中,新签约外资项目 13 个,协议利用外资 30.1 亿美元。

2、实现提质增效。今年以来市委市政府高度重视外贸工作,仲明书记、丽虹市长先后主持召开外贸企业座谈会并走访外贸企业,丽虹市长提出了“十个一”工作部署,我局按照“十个一”要求积极行动,先后受到丽虹市长三次表扬。一是政策扶持力度不断加大。推动出台了《关于促进我市外贸加快发展的实施方案》《应对中美贸易摩擦工作举措》等政策措施。积极开展了两次政策业务大宣讲,对全市外贸企业实现全覆盖,得到了企业一致认可和好评。二是妥善应对中美贸易摩擦,精准帮扶外贸企业。针对 21 家涉美贸易摩擦企业和 15 家精准帮扶外贸企业,逐个企业走访调研,确保对重点外贸企业“一对一”全覆盖式包联帮扶。帮助承钢公司协调工商银行东京分行融入全口径跨境融资 2780 万欧元,缓解了企业融资难、融资贵问题,帮助申请涉及新西兰对华钢筋和线材反倾销和反补贴调查案件的法律援助资金;帮助舒适公司申请原产地优惠政策,涉及出口货值 240 万美元,直接减免关税 26 万美元;帮助银河连杆公司申办了自动进口许可证,涉及金额 237 万美元;帮助润韩公司协调解决了出口产品信保业务办理问题;帮助神栗集团解决了上年度出口业务未及时申报退税问题;举办了金融助企“2019 扶龙行动”暨外贸企业银企对接洽谈会,帮助企业融资 4.58

亿元。

3、经济开发区提档升级。一是晋档升级实现新突破。我市经济开发区整体发展水平显著提升，全部晋升 100 名以前，B 级增加为 2 家，C 级增加到 5 家，平泉、宽城、隆化经济开发区从 108、138、139 名分别跃升到 33、45、89 名，分别晋升 75、93、50 位，进入全省进位幅度前 10 名。二是争获奖励实现新突破。我市 4 家开发区获得省开发区改革发展领导小组办公室表彰，共争取奖励资金 1000 万元。其中，全省先进开发区 2 家，分别是双滦经济开发区（外贸出口先进开发区）、承德高新区（高新技术企业发展先进开发区），各奖励 200 万元；县域先进开发区 2 家，宽城经济开发区（高新技术企业发展先进开发区）、围场经济开发区（利用外资先进开发区），各奖励 300 万元。此外，承德高新区获得首批省级重点省际合作园区，争取支持资金 500 万元。三是综合承载力实现新突破。根据实际情况确定“提升基础设施建设水平”方面重点建设项目 93 个，总投资额约 111.40 亿元，完成项目 15 个；“提升公共服务平台建设水平”方面重点建设项目 34 个，总投资额约 30 亿元，完成项目 11 个，建设融资服务平台 12 个，累计服务企业 22 个、惠企融资 1.56 亿元，建设科技服务平台 45 个，累计服务市场主体 164 个、促进科技成果转化 91 个。

4、商贸流通水平快速提升。一是城乡高效配送专项行动扎实开展。经过积极争取，我市被列为河北省唯一国家级城乡高效配送专项行动试点城市，我局全力推进试点城市建

设，全市已建成物流集散中心 1 个、在建 1 个，完成年度目标任务的 100%；建成公共配送中心 5 个，完成年度目标任务的 100%；布置完成共同配送率 65%以上的城市配送网点 1168 个，完成年度目标任务的 116%；共同配送率 55%以上的农村配送网点 1596 个，完成年度目标任务的 159%；整合供应商 390 家，商品单品近万种。二是便民市场建设任务超额完成。全市新建改造便民市场 24 个，超额完成任务 4 个。三是电子商务加快发展。深入推动落实电子商务发展三年行动计划，全市电子商务交易额完成 1001 亿元、增长 23.89%，网络零售额 113 亿元、增长 15.3%；全市实现农村网络零售额 18.48 亿元、增长 25%。

5、商务领域脱贫攻坚稳步推进。全市商务系统牢牢坚守“人民对美好生活的向往”初心，全力担当“商务领域脱贫攻坚”使命，全力推动商务领域脱贫攻坚取得了较好成绩。消费扶贫、电商扶贫成效显著。重点发展消费扶贫，拓宽特色农产品销售渠道。完成东西部协作消费扶贫金额 3.59 亿元，带动贫困人口 19904 人，全市已于九月中旬提前完成全年任务。培育公共品牌，推动农产品上行。打造了“丰宁格格”“塞宴御品”“平泉八珍”“木兰围场”等一批区域公共品牌；设立了京东承德特产馆、京东承德扶贫馆、京东围场特产馆、京东平泉特产馆等三十余个平台；促成宽城、兴隆、隆化、围场、丰宁、承德 6 个县与阿里巴巴签订战略合作协议。在国家扶贫日期间，积极搭建农特产品网络渠道，完成线上销售额 180 余万元。

6、安全稳定工作持续向好。一是行业监管力度不断加强。不断加强对汽车销售企业的日常监管，牵头开展了全市报废汽车专项整治，目前各有关部门正在按照职责分工积极推进。不断加强对成品油市场日常监管，开展了整治和规范企业内部加油站工作和成品油市场专项清理整治工作。二是商用燃煤锅炉治理取得积极成效。我局第一时间制定了工作计划和推进措施，实行周调度和通报制度，共完成商用燃煤锅炉治理 350 台（含丰宁延期 13 台），淘汰率为 97.22%。三是安全生产持续向好。按照安全生产工作要求，我局坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管”，及时制定安全生产工作计划和工作方案，组织召开了两次全市商务系统安全生产暨消防安全工作培训会议，开展了消防安全专项整治行动，确保了商务系统安全稳定形势继续保持良好局面。

二、部门整体评价工作开展

（一）绩效评价目的

严格落实《预算法》及省、市绩效管理工作的有关规定，进一步规范财政资金的管理，强化财政支出绩效理念，提升部门责任意识，提高资金使用效益，促进贸促事业的发展。

（二）绩效评价实施过程，成立了由班子成员和涉及部室在内的领导小组、制定自评方案、对照自查、计算自评分数、撰写评价报告、查找问题、及时做好问题整改。

三、部门整体支出绩效评价分析

（一）投入绩效情况分析：投入绩效得分 6.9 分。具

体，目标设定得分为 4 分，其中职责明确 1 分，活动合规性 1 分，活动合理性 1 分，目标覆盖率 1 分，目标管理创新 0 分；预算配置得分 2.9 分，其中财政供养人员控制率 2.9 分，“三公”经费变动率 0 分，重点支出安排率 0 分；

（二）过程绩效情况分析：过程绩效得分 52 分。具体，预算执行 24 分，其中预算完成率 3 分，预算调整率 3 分，支付进度率 3 分，结转结余率 3 分，结转结余变动率 3 分，公用经费控制率 3 分，“三公”经费控制率 3 分，政府采购执行率 3 分；预算管理 18 分，其中管理制度健全性 2 分，资金使用合规性 9 分，预决算信息公开性 3，基础信息完善性 4 分；资产管理 8 分，其中管理制度健全性 2 分，资产管理完全性 3 分，固定资产利用率 3 分；预算绩效监控管理 2 分，其中监控率 2 分；

（三）支出绩效情况分析：支出绩效得分 15 分。具体。职责履行 15 分，其中项目实际完成率 4 分，项目质量达标率 4 分，重点工作办结率 4 分，部门绩效自评项目占比率 3 分；

（四）效果绩效情况分析：效果绩效得分 14 分。具体效果得分 14 分，其中监督发现问题 2 分，工作成效 5 分，评价结果应用 2 分，结果应用创新 0 分，社会效益 5 分。

2019 年度整体绩效得分 87.9 分。

四、存在的问题

制度建设存在缺陷，预算绩效管理制度、资料管理制度、工作制度不够完善，需要就一部进行完善。人员专业素质有待提高，随着财务工作不断改革，从业人员业务能力需要进一步提高。

五、整改措施或建议

针对存在的问题提出以下整改建议，积极完善制度建设，逐步完善预算绩效管理制度、资金管理辦法、工作保障制度等。严格规范财务管理，完善财务管理制度、严格审批成效、加强固定资产登记等。加强宣传培训调研。进一步加强人员培训、加强调研，提出优化财政资源配置意见建议、加大宣传力度，提高绩效意识。